

Số: /TB-T.Tr

Bình Phước, ngày tháng năm 2022

THÔNG BÁO

Kết luận Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong việc thực hiện đầu tư xây dựng một số dự án, công trình giao thông do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư

Căn cứ Thông tư số 06/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của Đoàn thanh tra và trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra;

Căn cứ Quyết định số 842/QĐ-UBND ngày 10/5/2022 của UBND tỉnh về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong việc thực hiện đầu tư xây dựng một số dự án, công trình giao thông do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư; Quyết định số 1043/QĐ-UBND ngày 02/6/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc điều chỉnh nội dung thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong việc thực hiện đầu tư xây dựng một số dự án, công trình giao thông do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư;

Căn cứ Kết luận số 301/KL-UBND ngày 26/8/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong việc thực hiện đầu tư xây dựng một số dự án, công trình giao thông do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư.

Thanh tra tỉnh thông báo kết luận thanh tra theo Kết luận số 301/KL-UBND ngày 26/8/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh như sau:

I. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG, THỜI KỲ THANH TRA

1. Đối tượng thanh tra: Ban Quản lý dự án đầu tư Xây dựng tỉnh và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Nội dung thanh tra: Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện dự án đầu tư, gồm các dự án: Nâng cấp đường ĐT.741 đoạn từ cầu Thác Mạ đến Quốc lộ 14C; Nâng cấp đường ĐT755 đoạn từ thị trấn Đức Phong đi Lam Sơn huyện Bù Đăng; Nâng cấp đường trục chính từ Quốc lộ 13 vào Khu công nghiệp Tân Khai II, huyện Hớn Quản; Cải tạo, nâng cấp Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Bình Phước; Xây dựng và mua sắm trang thiết bị Bệnh viện Y học cổ truyền tỉnh (giai đoạn II).

3. Thời kỳ thanh tra: Từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/12/2021.

II. KẾT LUẬN THANH TRA

05 dự án do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư trong giai đoạn từ ngày 01/01/2020 - 31/12/2021, có tổng dự toán được phê duyệt là

293.136.202.118 đồng (trong đó: ngân sách trung ương 83.046.864.133 đồng, Ngân sách tỉnh 210.089.337.985 đồng). Qua thanh tra ghi nhận kết quả như sau:

1. Kết quả đạt được

Đối với công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án; lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công - dự toán công trình; việc tổ chức lựa chọn nhà thầu; quá trình triển khai thực hiện dự án cơ bản đã tuân thủ theo các quy định của Nhà nước. Trong quá trình thi công các công trình, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh và các đơn vị có liên quan có nhiều cố gắng để bảo đảm hoàn thành công trình đúng thời gian được duyệt. Nhìn chung, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh đã làm tốt vai trò của chủ đầu tư trong quá trình quản lý, điều hành các dự án.

2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những mặt đạt được, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế từng dự án như sau:

2.1. Về tiến độ thực hiện dự án

Hầu hết, tiến độ thi công của các công trình, dự án chậm so với kế hoạch được phê duyệt. Lý do:

- Khách quan: do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 nên đã ảnh hưởng đến tiến độ thi công của các công trình.

- Chủ quan: công tác giải phóng mặt bằng còn chậm nên ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ thi công, việc này là chưa đảm bảo về điều kiện khởi công công trình, dự án¹ theo quy định tại khoản 1 Điều 107 Luật Xây dựng năm 2014. Từ đó, làm giảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư; ảnh hưởng tiến độ, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công; ảnh hưởng việc lưu thông trên tuyến và ảnh hưởng đến cuộc sống người dân hai bên đường do thời gian thi công bị kéo dài ...

Trách nhiệm này thuộc về Ban QLDA ĐTXD tỉnh dẫn đến tiến độ thi công kéo dài cần kiểm điểm trách nhiệm của từng cá nhân liên quan và có hình thức xử lý phù hợp.

2.2. Về công tác quản lý dự án

- Việc ghi nhật ký còn sơ sài, chưa lập biên bản ghi nhận số liệu kiểm tra độ bằng phẳng của mặt đường (dự án Nâng cấp ĐT.741 đoạn từ cầu Thác Mệ đến Quốc lộ 14C, tỉnh Bình Phước).

- Thuyết minh nguồn cung cấp vật liệu cho công trình còn chung chung, thuyết minh thiết kế bản vẽ thi công phần yêu cầu về quy trình thi công lớp cấp phối đá dăm còn sơ sài (dự án Nâng cấp ĐT755 đoạn từ thị trấn Đức Phong đi Lam Sơn huyện Bù Đăng, tỉnh Bình Phước).

¹ Dự án nâng cấp ĐT.741 đoạn từ cầu Thác Mệ đến Quốc lộ 14C, tỉnh Bình Phước và Dự án nâng cấp đường trục chính từ QL13 vào Khu công nghiệp Tân Khai II, huyện Hớn Quản, tỉnh Bình Phước.

Đây là lỗi chủ quan, không làm ảnh hưởng đến quy trình quản lý chất lượng công trình vì vậy chủ đầu tư cần chấn chỉnh trong thời gian tới.

2.3. Về chấp hành pháp luật đấu thầu

Có 03/05 dự án² chủ đầu tư không thực hiện việc đăng tải thông tin đấu thầu đối với một số gói thầu là vi phạm Điều 8 Luật Đấu thầu năm 2013.

Đây là lỗi chủ quan của chủ đầu tư, tuy nhiên do các gói thầu không đăng là các gói thầu thực hiện theo hình thức chỉ định thầu có giá trị không lớn vì vậy yêu cầu chủ đầu tư rút kinh nghiệm để thực hiện đúng quy định trong thời gian tới.

2.4. Về công tác lập dự toán công trình

- Có 04/05 công trình có dự toán được lập, thẩm định còn sai sót, làm tăng chi phí xây dựng trong dự toán công trình không đúng quy định với tổng số tiền là 3.016.285.000 đồng. Sai sót này thuộc về các đơn vị lập, thẩm tra, thẩm định dự toán. Cụ thể:

+ Dự toán công trình “*Xây dựng và mua sắm trang thiết bị Bệnh viện Y học cổ truyền tỉnh (giai đoạn II)*” được lập, thẩm định còn sai sót trong việc áp giá vật liệu với số tiền là 161.190.000 đồng. Do giá trị phần dự toán lập sai (tăng) nhỏ hơn giá trị giảm giá của gói thầu xây lắp là 413.814.776 đồng nên không gây thiệt hại ngân sách nhà nước.

+ Dự toán công trình “*Nâng cấp ĐT.741 đoạn từ cầu Thác Mạ đến Quốc lộ 14C*” được lập, thẩm định còn sai sót trong việc tính cước phí vận chuyển, xây dựng giá bê tông xi măng đổ bằng máy với tổng số tiền là 1.952.135.000 đồng. Đến thời điểm thanh tra, gói thầu xây lắp có tổng giá trị giảm giá là 2.332.629.016 đồng, trong đó giảm 807.123.016 đồng khi dự thầu và giảm 1.525.506.000 đồng trong quá trình thực hiện hợp đồng nên cũng không gây thiệt hại ngân sách nhà nước.

+ Dự toán công trình “*Nâng cấp đường trục chính từ QL13 vào Khu công nghiệp Tân Khai II, huyện Hớn Quản*” được lập, thẩm định còn sai sót trong việc tính cước phí vận chuyển, áp đơn giá vật liệu (son dẻo nhiệt) với tổng số tiền là: 637.387.000 đồng. Sau khi trừ phần giảm giá trong đấu thầu số tiền 245.388.000 đồng thì số tiền phải giảm trừ khi thanh, quyết toán là 391.999.000 đồng.

+ Dự toán công trình “*Cải tạo, nâng cấp Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh*” được lập, thẩm định còn sai sót trong việc tính cước phí vận chuyển chưa hợp lý khi chưa cập nhật theo định mức mới dẫn đến sai lệch tăng chi phí xây dựng trong dự toán công trình không đúng quy định với số tiền là 265.573.000 đồng.

² Dự án Nâng cấp ĐT755 đoạn từ thị trấn Đức Phong đi Lam Sơn huyện Bù Đăng; dự án nâng cấp QL13 vào khu công nghiệp Tân Khai II, huyện Hớn Quản; dự án cải tạo, nâng cấp cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh Bình Phước.

Do giá trị phần dự toán lập sai (tăng) nhỏ hơn giá trị giảm giá của gói thầu xây lắp là 280.776.000 đồng nên không gây thiệt hại ngân sách nhà nước.

2.5. Các nội dung có liên quan khác

Qua thanh tra, Đoàn thanh tra nhận thấy giá trị phần bê tông nhựa trong các công trình rất lớn, việc xác định đúng hay sai giá bê tông nhựa sẽ ảnh hưởng rất lớn đến giá trị dự toán công trình. Tuy nhiên, hiện tại giá bê tông nhựa chưa có trong thông báo giá của tỉnh nên dẫn đến khó khăn rất nhiều trong việc lập dự toán cũng như công tác thanh, kiểm tra dự toán công trình.

C. BIỆN PHÁP THỰC HIỆN

1. Giao Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh

- Thực hiện nghiêm các quy định về đấu thầu. Rút kinh nghiệm trong việc không đăng tải đầy đủ kết quả lựa chọn nhà thầu; trong việc ghi nhật ký công trình đối với một số dự án như đã nêu trên.

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm của từng cá nhân, phòng, ban trực thuộc liên quan đến các sai sót:

+ Việc thực hiện khởi công công trình chưa đảm bảo điều kiện theo quy định của Luật Xây dựng như đã nêu.

+ Việc để xảy ra sai sót làm tăng dự toán công trình không đúng quy định như đã nêu.

- Thực hiện việc giảm trừ khi thanh, quyết toán đối với dự án *Nâng cấp đường trục chính từ QL13 vào Khu công nghiệp Tân Khai II, huyện Hớn Quản* với số tiền là 391.999.000 đồng.

2. Giao Giám đốc Sở Giao thông vận tải

Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm của từng cá nhân, phòng, ban trực thuộc liên quan đến công tác thẩm định dự toán chưa phù hợp làm tăng chi phí dự toán của 02 dự án³ đã nêu ở trên.

3. Giao Giám đốc Sở Xây dựng

- Tiến hành xử phạt vi phạm hành chính đối với các đơn vị lập, thẩm tra dự toán công trình khi để xảy ra các sai sót như đã nêu. Cụ thể:

+ Đơn vị lập dự toán: Công ty Cổ phần xây dựng Phước Tín; Công ty Cổ phần Tư vấn xây dựng và Đo đạc bản đồ Linh Sơn.

+ Đơn vị thẩm tra dự toán: Công ty TNHH tư vấn xây dựng Nhật Minh; Công ty TNHH tư vấn xây dựng Toàn Quốc.

³ Dự án Nâng cấp ĐT.741 đoạn từ cầu Thác Mẹ đến Quốc lộ 14C, tỉnh Bình Phước; dự án nâng cấp QL13 vào khu công nghiệp Tân Khai II, huyện Hớn Quản;

- Xem xét, tham mưu bổ sung vào thông báo giá các loại vật liệu thường sử dụng, chiếm tỷ trọng lớn trong các công trình đặc biệt là bê tông nhựa các loại để làm cơ sở cho việc lập dự toán công trình.

- Tham mưu UBND tỉnh văn bản chấn chỉnh việc khởi công công trình không đảm bảo điều kiện khởi công về giải phóng mặt bằng theo quy định trên địa bàn tỉnh.

4. Giao Chánh Thanh tra tỉnh

Tổ chức công bố Kết luận thanh tra và đôn đốc các đơn vị, cá nhân thực hiện Kết luận thanh tra này; tổng hợp kết quả thực hiện, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh.

5. Chủ tịch UBND tỉnh ủy quyền Chánh Thanh tra tỉnh lựa chọn hình thức công bố Kết luận thanh tra trên các phương tiện thông tin đại chúng theo quy định

Trên đây là Thông báo kết luận thanh tra theo Kết luận số 301/KL-UBND ngày 26/8/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong việc thực hiện đầu tư xây dựng một số dự án, công trình giao thông do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (theo dõi);
- Thông báo trên trang thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Phòng NV3;
- Lưu: VT.

**KT.CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Hồ Thanh Bông